

# 山西省交通运输厅文件

晋交规划发〔2022〕249号

---

## 山西省交通运输厅 关于印发山西中部城市群“十四五”交通运输 高质量发展专项规划的通知

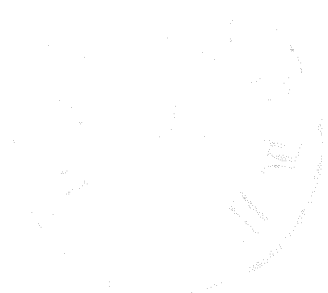
太原市、忻州市、吕梁市、晋中市、阳泉市交通运输局，厅直各单位：

现将《山西中部城市群“十四五”交通运输高质量发展专项规划》印发给你们，请认真贯彻执行。



（此件依申请公开）

# 山西中部城市群“十四五”交通运输 高质量发展专项规划



# 目 录

一、发展基础.....	4
(一) 发展现状.....	4
(二) 形势要求.....	6
二、总体要求.....	7
(三) 指导思想.....	7
(四) 基本原则.....	7
(五) 发展目标.....	8
三、主要任务.....	13
(六) 建设高质量公路水路网.....	13
(七) 构筑多层次综合交通枢纽体系.....	16
(八) 提升运输服务品质和效率.....	18
(九) 推动交通运输高质量发展.....	22
四、保障措施.....	25
(十) 加强党的领导.....	25
(十一) 加强组织协调.....	25
(十二) 加强要素保障.....	25
(十三) 加强实施管理.....	26

打造中部城市群已上升为国家规划，对我省全方位推动高质量发展具有战略性龙头带动作用。为贯彻落实省第十二次党代会精神，充分衔接国家《交通强国建设纲要》《国家综合立体交通网规划纲要》《“十四五”现代综合交通运输体系发展规划》等重大规划，发挥交通运输“开路先锋”作用，支撑山西中部城市群成为我省高质量发展的示范区、引领区，助力我省在中部地区争先崛起，依据《山西省省道网规划 2021-2035 年》《山西省“十四五”现代综合交通运输体系发展规划》《山西省交通运输“十四五”发展规划》等规划与《中共山西省委、山西省人民政府关于贯彻落实<交通强国建设纲要>的实施意见》《中共山西省委、山西省人民政府关于推动山西中部城市群高质量发展的指导意见》，编制本规划。

规划范围为中部城市群全域即太原、晋中、忻州、吕梁、阳泉 5 设区市，规划内容包括公路、水路运输，规划期为 2021 年至 2025 年，展望至 2035 年。

## 一、发展基础

### （一）发展现状

公路水路基础设施网络较为完善。到 2020 年底，区域公路通车里程 6.4 万公里，占全省的 44.4%。其中，高速公路达到 2650 公里，占全省的 46.1%；普通国省道 5729 公里，占全省的 45.6%；农村公路 5.6 万公里，占全省的 44.2%。94%的县（市、区）实现高速公路通达，78%的乡镇实现国省道联通，具备条

件的建制村通硬化路率达100%。区域水运航道里程600余公里，占全省的39.1%，渡口码头113个，占全省的44.8%。太原作为国家综合交通枢纽城市的地位日趋巩固、功能日趋完善，区域内建成阳泉综合客运枢纽、太原客运东南站等2座综合客运枢纽和太铁中鼎物流园、阳泉陆港园等一批现代物流园区。

公路水路运输服务能力较强。客运方面，区域内共有营运客车4951辆、公交车8761辆、出租车20041辆，公交专用车道320公里，分别占全省的51%、51.6%、47.7%、52%。城乡公共交通服务一体化不断增强，基本形成以县城为中心、乡镇为节点、覆盖建制村的农村客运网络，具备条件建制村通客车率达到100%。多层次多方式城市客运出行体系逐步完善，创建完成了太原公交都市。货运方面，区域内共有营运货车27万辆，占全省的47.9%。货运保障能力不断增强，货物运输组织方式更加先进，晋中市山西中鼎物流园区获得了“国家多式联运示范工程”称号。现代物流运输组织方式快速发展，区域内网络货运企业达344个，占全省的93.5%。

同时要看到，与省委省政府关于推动中部城市群高质量发展的总体要求相比，与广大人民群众日益增长的高品质生活追求相比，中部城市群交通运输发展还存在一些弱项和短板。区域内交通基础设施供给仍显不足，总体规模偏小；交通运输发展不平衡，空间结构布局有待优化；交通运输统筹融合发展亟待加强，各种运输方式比较优势和组合效率尚未充分发挥；运输服务能力有待提升，客运枢纽和物流枢纽现代综合功能不够

健全，各种运输方式衔接转换效率不高；智慧安全绿色发展程度不足，重点领域关键环节改革任务艰巨。

## （二）形势要求

我国已开启全面建设社会主义现代化国家新征程，经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，已经成为各领域明确中心任务、制定发展规划的基本遵循。与此相适应，交通强国建设步伐加快，交通成为中国现代化的开路先锋。山西积极贯彻落实中央关于中部地区高质量发展的重大决策部署，省第十二次党代会整体谋划部署了全方位推动高质量发展的目标要求，提出构建“一群两区三圈”的城乡区域发展新布局，要求建设太原国家区域中心城市，带动中部城市群加快建设，高质量建设山西转型综改示范区，重点建设太忻一体化经济区，加快打造山西中部城市群发展的南北引擎，由此带动全省在中部地区争先崛起。中部城市群是全省经济、科技、人才资源密集区域，是全省政治、经济、科技、文化中心，与此相应，交通运输设施及服务较为完善、发达，为此，《中共山西省委、山西省人民政府关于贯彻落实<交通强国建设纲要>实施意见》明确要求加快构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通体系，进一步明晰了新时代交通运输发展新定位、新使命和交通运输现代化发展的实现路径，为全方位推动中部城市群交通运输高质量发展提供了战略指引。

## 二、总体要求

### （三）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党的十九大和十九届历次全会精神，贯彻落实习近平总书记考察调研山西重要指示精神和关于交通运输工作的重要论述，按照省第十二次党代会的战略部署，以强化交通运输支撑中部城市群全方位推动高质量发展为引领，以满足人民群众日益增长的美好出行需要为根本目的，依托国家交通运输在我省的大通道和全省公路水路网络布局，充分发挥中部城市群的区位优势和中心地位功能，着力加快完善公路水路基础设施网络，强化在全省的枢纽龙头地位，全面推动中部城市群交通运输高质量发展，推进区域内外交通一体化融合建设，推进中部城市群率先建成现代综合交通运输体系，为更好发挥中部城市群在全省谱写全面建设社会主义现代化国家山西篇章新征程中的引领作用，提供坚强的交通运输保障。

### （四）基本原则

**适度超前、先行发展。**立足交通运输作为现代化建设开路先锋的新使命、新定位，瞄准交通强国建设总目标，发挥中部城市群交通运输枢纽优势，着力构建“东融南承西联北接”的开放格局，充分发挥各种运输方式的比较优势和组合效率，推进现代综合交通体系建设，保持交通运输适度超前发展，全面提高交通运输发展质量。

**问题导向、融合发展。**立足补短板、强弱项，完善区域交

通基础设施空间布局，优化交通运输供给结构，统筹各种交通运输方式协调发展，平衡区域交通运输发展，增强交通运输组合效率。强化交通与旅游等产业统筹融合发展，拓展新业态新模式发展空间。

**智慧高效、创新发展。**立足重点领域和关键环节，实施创新驱动战略，在新基建、新技术、新材料、新装备、新产品、新业态上取得突破，利用信息平台集聚要素，驱动生产组织和管理方式转变，促进新一代信息技术与交通运输深度融合，为交通运输高质量发展提供新动能。

**安全可靠、绿色发展。**立足新发展理念，加快转变交通运输发展方式。坚持安全发展，全面提升基础设施安全水平，提高安全应急保障能力。坚持绿色发展，强化资源节约集约利用，促进交通与自然和谐共生，在黄河流域生态保护和高质量发展中打造绿色交通发展新高地。

### **（五）发展目标**

到 2025 年，初步形成安全、便捷、高效、绿色、经济的现代交通运输体系，基础设施网络更加完善、运输服务更加普惠高效、智慧安全绿色发展更加显著，成为交通强省建设的先行示范区，交通运输供给能力和质量得到较大提升，有力支撑中部城市群全方位高质量发展。

——**基础设施网络更加完善。**区域公路通车里程达到 6.7 万公里，其中高速公路新增 684 公里，达到 3334 公里，实现县县通高速公路，新增高速公路出省口 2 个，达到 10 个，实现设



区市城际高速公路和一级公路双贯通；普通国省道覆盖 3A 级及以上旅游景区、市级及以上开发区和矿产资源节点；农村公路实现乡镇通三级、较大人口规模（30 户及以上）自然村（组）通硬化路，全面建成三个一号旅游公路网；水运既有航道通航能力稳步提升，码头渡口布局更加完善。

——**运输服务更加普惠高效**。基本形成“**3113 出行交通圈**”，即设区市建成区 30 分钟通勤，太原到设区市 1 小时高速公路通达，设区市到县 1 小时通达，中部城市群到国内主要城市 3 小时通达；现代物流发展水平显著提升，城乡货运配送体系更趋完善，基本形成“**123 多式联运快货物流圈**”，即省内 1 日送达城市、2 日送达农村，省外 3 日送达；城乡交通运输一体化水平进一步提高，基本实现县城 10 公里范围内村村通公交，建制村基本通物流快递。水运基础设施建设与地区资源开发、旅游等产业发展更加融合。

——**智慧安全绿色发展迈出新步伐**。数字、网络、感知等技术应用更加广泛，新型基础设施建设试点有效推进。安全监管和应急保障能力明显提高，较大以上等级道路运输行车事故万车死亡人数下降率达到 20% 以上。交通运输绿色发展深入推进，重点区域新增和更新公交、出租和城市配送车辆新能源比例达到 90%。资源节约集约利用和节能减排降碳成效显著，营运客车、货车单位运输周转量能耗下降率分别达到 3% 和 10%。

到 2035 年，基本建成安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通运输体系，全面建成太原全国性综合交通枢纽城市和各设区市地区性综合交通枢纽城市，区域内各市县高效联

通，乡村节点全面覆盖，交通供需高度匹配，实现“人享其行、物畅其流”，交通运输全面适应人民日益增长的美好出行需要和经济社会高质量发展要求。

山西中部城市群“十四五”交通运输高质量发展专项规划主要指标

序号	领域	指标	2020年	2025年	备注	
1	基础设施 公路	路网规模	6.4	6.7		
2		公路网总里程（万公里）	2650	3334		
3		高速公路通车里程（公里）	94	100		
4		高速公路连通县级行政区比例（%）	12.5	100		
5		设区市高速公路与一级公路双贯通度（%）	95	100		
6		乡镇通三级及以上公路比例（%）	8	10		
7		较大大人口规模自然村组（30户及以上）通硬化路比例（%）	90	100		
8		普通国道二级及以上比例（%）	90	93		
9		高速公路总体技术状况（MQI）	92	92		
10		普通国道总体技术状况（MQI）	80	86		
11		农村公路优良中等路率（%）	89	90		
12		运输服务	具备条件的建制村通物流快递比例（%）	55	100	
13		绿色交通	绿色出行比例超过70%的城市数量（个）	—	≥1	
14			重点区域新增和更新公交、出租和城市配送车辆新能源车比例（%）	—	80%	

序号	领域	指标	2020年	2025年	备注
15	节能减排	营运客车、货车单位运输周转量能耗下降率(%)		3、10	
16		营运客车、货车单位运输周转量CO <sub>2</sub> 排放下降率(%)		3.5、12	
17	资源利用	高速公路、普通国道废旧路面废料循环利用(%)	—	高速公路95、普通国道80	
18	安全应急	较大以上等级道路运输行车事故万车死亡人数下降率(%)		>20	
19	交通安全	公路新发现四、五类桥梁(隧道)处置率(%)	—	100	
20		重点领域北斗系统应用率(%)	85	100	
21	智慧交通	危险货物道路运输电子运单使用率(%)	48	95	
22		公路客车ETC使用率(%)	56	95	

部分规划指标说明:

绿色出行比例(%): 该指标是指设区的城市中, 居民使用城市轨道交通、公共汽车、自行车、步行等绿色出行方式出行量占全部出行量的比例。(单位: %)

重点区域: 指在国家打赢蓝天保卫战行动中明确的重点区域(中部城市群包括: 太原、吕梁、晋中、阳泉)。

较大以上等级道路运输行车事故万车死亡人数下降率(%): 该指标是指本五年周期较大及以上等级道路运输行车事故万车死亡人数相对于上个五年周期的下降比例。(单位: %)

### 三、主要任务

#### (六) 建设高质量公路水路网

##### 1. 高速公路

依据国家综合立体交通网规划纲要和《山西省省道网规划2021-2035年》，加快推进中部城市群“4纵7横多联”高速公路网建设。以“贯通、扩容”为重点，全力推进高速公路出省口、断头路、区域重要连接线建设，推进高速公路繁忙路段扩容改造。重点实施畅通交通主骨架、县县通高速、打通“出省口”、贯通“断头路”、推进城市群内交通一体化融合和重点路段扩容改造工程等26个项目，总规模约2053公里，总投资约2780亿元。

#### 专栏1 高速公路重点工程

1. 畅通交通主骨架。扩建 G5 京昆国家高速公路祁县至灵石段、G20 青银国家高速公路旧关至太原段、G20 青银国家高速公路离石至军渡段、G55 二广国家高速原平至阳曲大盂段、G55 二广国家高速公路东阳至北义城段。

2. 县县通高速。续建 G59 呼北国家高速公路离石至隰县段、S66 汾阳至石楼高速公路。

3. 打通出省口。续建 S46 静乐丰润至兴县黑峪口高速公路、S60 昔阳（晋冀界）至榆次高速公路，新建 S38 平鲁至河曲高速公路、G0413 河北新乐至忻州高速公路（山西段）、S35 浑源王庄堡至河北阜平高速公路（山西段）、S66 石楼至转角高速公路、S60 离石至碛口高速公路。

4. 贯通“断头路”。续建 G59 呼北国家高速公路山西省朔城至神池段，新建 G5911 朔州至静乐高速公路、S45 繁峙至五台高速公路。

5. 城市群内交通融合。续建 S60 祁县至离石高速公路，新建 S56 太原古交至吕梁方山高速公路、S2011 青银二广高速公路太原联络线、G0513 平遥至安泽高速公路。

## 2.普通国省干线

依据《山西省省道网规划 2021-2035 年》，加快推进中部城市群“7 纵 7 横多联”普通国省道公路网建设。以“畅通、升级”为重点，提升通达性和服务水平，扩容瓶颈路段，畅通关键节点，加快推进未贯通路段建设、城市过境路段改线和提质改造等 59 个项目，总规模约 2753 公里，总投资约 2140 亿元。

### 专栏 2 普通国省道重点工程

**1.畅通主骨架。**国道 108 线忻州境内砂河至石岭关段公路改建工程、国道 108 线太谷任村至介休师屯北一级公路建设工程、国道 108 线太原晋中界至太谷任村一级公路新建工程、国道 307 线阳泉坡头至晋中榆次段一级公路新建工程、国道 307 线晋陕界至汾阳段改建工程。

**2.畅通区内路网。**G338 原平西镇至宁武阳方口一级公路改建工程、国道 209 线吕梁新城区（方山县城至中阳金罗镇）段公路改线工程、国道 207 线阳泉西郊至左权县城段一级公路新建工程、国道 209 中阳县城至隰县一级公路改造工程、国道 209 忻州吕梁市界至方山县集翠乡一级公路改造工程、省道 345 线和顺阳光占至平遥县城一级公路新建工程。

**3.畅通出省口。**207 国道左权至黎城界及南沁线左权桐峪至河北涉县界公路新建工程、国道 338 盂县境内闫家庄至梁家寨段公路改线工程。

**4.畅通城镇过境路。**国道 339 古交市绕城段改线工程、省道 503 线阳泉境内下乌纱至辛兴公路改建工程。

**5.畅通瓶颈路段。**G239 线肖家汇至滴水崖一级公路改建工程、省道 254 线临县境内白文至新舍科段改扩建工程。

**6.联通重要节点。**省道 247 线刘家塔至土崖塔公路改建工程、省道 317 线太原境内东郭湫至西关口改建工程。

### 1、 农村公路

以“覆盖、提质”为重点，实施区域县乡公路提质改造、乡

镇通三级路、建制村通双车道、自然村通硬化路、畅通资源产业路等“四好农村路”约 9861 公里，总投资约 239 亿元。建成区域内黄河、长城、太行三个一号旅游公路约 5311 公里，总投资约 367 亿元，实现城景通、景景通，构建起主线贯通、支线串点、连接线成网、覆盖全域的旅游公路网络，支撑中部城市群全域旅游均衡发展。

### 3. 城际通道

以“**辐射、联通**”为重点，以太原都市区为核心，推动太忻一体化经济区、综改示范区等周边区域交通一体化发展，增强太原都市圈城际快速通道的通行能力；合理增设高速公路出入口，实施一批路网优化项目，推动城际交通设施互联互通，全面提升高速公路服务能力；新建 6 处收费站，加快推进现状太原绕城高速公路调整为城市快速路工程，拉大太原市城市发展框架；强化市域间快速联通，构筑以太原市、晋中市、忻州市、吕梁市、阳泉市为支点的城际间快速通道，畅通太原市与周边四市的城际快速通道；推进客运公交化、货运快速配送化的连接线快速路建设，增强城际主干线联接辐射功能。构建以太原都市区为核心，辐射中部城市群的畅通城际道路生活圈。

#### 专栏 3 城际通道重点工程

1. 太原绕城高速功能调整。现状太原绕城高速公路调整为城市快速路。

2. “北引擎”城际公路。G55 二广国家高速原平至阳曲大盂段改扩建工程、国道 108 线忻州境内沙河至石岭关段公路改建工程、国道 108 线太原过境段工程（石岭关至小西沟）、国道 208 线太原北过境西关口至李家社段新建工程等国省干线公路。

3.“南引擎”城际公路。二广国家高速公路东阳至北义城段改扩建工程、国道 108 线榆次境内鸣李至东长寿段改建工程等国省干线公路。

4.“东西两翼”城际公路。S56 太原古交至吕梁方山高速公路、S2011 青银二广高速公路太原联络线、国道 307 线阳泉坡头至晋中榆次段一级公路新建工程、国道 307 清徐至汾阳段公路改线工程等国省干线公路。

#### 4.航运工程

以“提升、完善”为重点，充分利用内河水运资源，推动水运基础设施建设与地区资源开发、旅游等产业发展有机融合，提升既有航道通航能力，大力推进航道普查勘测、航道整治提升、码头渡口布局完善等工程。建设航道约 75 公里，总投资约 5 亿元。

#### 专栏 4 航运重点工程

工程建设项目：汾河三期至晋阳湖航运建设工程、内河库湖区便民交通码头建设工程、黄河老牛湾至龙口段（山西段）航运建设工程、榆社县云竹湖航运建设工程。

安全应急与支持保障系统建设项目：AIS、VTS、CCTV 等航行保障系统；船舶登记、内河船员管理、船舶检验、水路运输管理、OA 系统水运信息管理系统；应急救援车辆、船艇、设备、物资；公共交通信息系统、交通实况服务系统、游线自助导览系统、遇险紧急反馈系统、信息推送服务系统。

### （七）构筑多层次综合交通枢纽体系

#### 1.枢纽集群

准确把握太原与其他四市作为国家、省级综合交通枢纽的能级定位，发挥各自比较优势，统筹推进枢纽站场及集疏运体系、连接系统合理布局与建设。着力推进太原全国性综合交通枢纽城市建设，重点打造太忻一体化经济区和山西转型综改示范区“两核”综合交通枢纽，远期打造为国际性综合交



通枢纽城市；提升晋中、忻州、阳泉、吕梁省级综合交通枢纽城市水平，将晋中打造成为带动科技人才集聚的重要枢纽；将忻州和阳泉打造成为融入京津冀和服务雄安新区的重要枢纽；将吕梁打造成为积极参与陕甘宁区域合作的重要枢纽。推进枢纽城市内站场布局优化、站场间快速连通，提升枢纽城市集聚辐射能力。

发挥通道和区位优势，构建“太原+晋中、忻州、阳泉、吕梁”省级综合交通枢纽集群。以强化太原国家交通枢纽城市功能为中心，重点依托二广、京昆、青银高速公路大通道，强化太原与其他四市间交通枢纽功能的协作与快速联通，织密多层次枢纽设施服务网络，提升枢纽集群中转集散组织作用及辐射能级。

## **2. 客运枢纽**

依托太原客运西环线建设工程，打造“太原西站+太原汽车客运西站”综合客运枢纽；抢抓雄忻高铁建设机遇，积极谋划忻州综合客运枢纽；以新建吕梁客运枢纽为试点，依托推动太绥高铁、太离城际铁路建设，按照“近城进城、开发统筹”的标准，建设客运枢纽；提升既有阳泉综合客运枢纽等的衔接转换水平；进一步整合优化部分既有站场，打造“太原南站+太原客运东南站+武宿机场+地铁1号线+晋中高铁站”综合客运枢纽，助力太榆同城化。建设客运站场项目7个，总投资约6亿元；公交站场22个，总投资约26亿元。

## 专栏 5 客运枢纽重点工程

**客运枢纽站场：**续建代县交通客运综合枢纽、阳曲县客运交通枢纽 2 个建设项目；**扩建**阳曲西客运站；**新建**下元公交枢纽站综合体改造（客运枢纽）、繁峙县砂河旅游客运站（五台山）、河曲综合客运枢纽站、平遥县智慧交通一体化建设项目、阳曲西客运站 5 个建设项目。

**公交站场：**新建长风东、长风西、忻州市城区公交总站等 21 个公交站场；**扩建**繁峙县公交站。

### 3. 货运枢纽

推动太原国家物流枢纽建设，重点打造太忻陆港型（生产服务型）国家物流园区，打造晋中、吕梁、阳泉省级物流枢纽。加快推进山西交通物流园（南区）、中鼎物流中心、阳泉智能港多式联运等 11 个项目建设，总投资 358 亿元。

## 专栏 6 货运枢纽重点工程

**续建**山西交通物流园（南区）、中鼎物流中心、介休市智慧“无水港”集装箱公铁多式联运、阳泉智能港多式联运等 7 个项目。

**新建**介休市奥维德圣物流有限公司—物流仓储中心、榆社县田鑫浩达农业有限公司综合物流园区、顺丰智慧物流基地、山西韵达数字化供应链物产业园 4 个项目。

### （八）提升运输服务品质和效率

#### 1. 客运服务体系

实施城际客运服务提质工程。发展个性化、品质化的公路**客运服务**。深化城际道路客运班线公交化改造，提升太原晋中公交同城化水平，谋划建设城际客运快线，提升城际客运服务能力。

推进城乡交通一体化发展。**完善城乡客运网络布局**，通过新开、调整城乡公交线路，构建以太原市、晋中市、忻州市、

阳泉市、吕梁市城区为中心，各市、县、重点镇为节点，布局合理、衔接有序、换乘方便的城乡公交网络。**提升运营调度智能化水平**，结合各地市综合交通信息指挥中心的建设，建立并完善城乡公交运营调度系统和场站管理系统，提高城乡公交运营调度的智能化水平，保障城乡居民公交出行的便捷性和可靠性。

构建舒适顺畅的城市出行服务系统。**完善城市公交运营网络**，构建“快线、干线、支线、微循环”多层次公交线网。提高城市公交覆盖水平和运营效率，提高城市公交站点覆盖率，提升公交网络通达深度并合理提高发车频率，探索发展定制公交、夜间公交、社区公交等特色化公交服务模式，加大公交专用道建设力度，优先在城市中心城区及交通密集区域形成连续、成网的公交专用道，提高公交运营快捷化水平。**提升重点区域公交保障能力**，强化公交与铁路、民航衔接线路和时刻对接，发展公、铁、空联运精品班线、机场快线、城际公交快线、商务快客等特色客运业务，积极发展响应式定制客运业务。**提高出租汽车服务水平**，促进巡游出租车和网络预约出租车融合发展。**大力发展慢行交通**，实施慢行优先示范项目，完善自行车专用道和行人步道等城市慢行设施建设，优先保证公交、步行和自行车等绿色方式的运行空间和环境，打造安全、舒适、便捷的城市慢行交通系统。

构建高品质旅客联程运输服务系统。**提升枢纽协同运营能力**，加强机场、火车站、公路客运站等重要交通枢纽内航空、铁路、公路对外交通与公交、出租车、私家车等城市交通间的

换乘接驳，优化各方式在枢纽内的交通流线，提升客流顺畅程度和枢纽换乘效率。**加强客运枢纽人文关怀**，完善客运站内部饮水室、化妆间、吸烟室、母婴室等辅助生活服务设施，以及为特殊人群提供的无障碍通道等服务设施。**提升枢纽交通信息整合和服务能力**，建设客运枢纽管理与信息服务系统，动态监控枢纽运行状态，共享枢纽实时到站客流数据，支撑多方式协同调度；在枢纽内部建立综合信息发布板，通过“一张板”展示各类客运信息，提升枢纽信息分享可视化水平，同时提供旅客各运输方式出口排队聚集信息，引导旅客合理选择交通方式。

推进新业态新模式发展。**深化交通运输与旅游融合发展**，拓展客运枢纽旅游服务功能，依托客运枢纽建设旅游集散中心，发展旅游直通车、旅游专线、旅游专车，建立多层次的旅游客运网络。**鼓励发展定制客运服务**，大力推进移动互联网等技术在道路客运领域的应用，总结推广网约车运营经验，有序推进适合条件的定制客运线路运行，实现“门到门”“点到点”服务，改善出行体验。**鼓励发展共享交通**，鼓励并规范互联网租赁新模式发展，引导城市商业中心、大型居民区、交通枢纽等人流密集区域的公共停车场为分时租赁车辆停放提供便利，鼓励探索通过优惠城市路内停车费等措施，推动租赁车辆在依法划设的城市路内停车泊位停放。

### 专栏 7 客运服务水平提升工程

通勤化城市群客运服务项目：太原、晋中、忻州等城际班线公交化改造。

公交优先发展项目：太原、阳泉等市开展绿色出行城市创建。

旅客联程运输试点项目：铁路无轨站、城市候机楼、行李直挂运输、跨运输方式安检互认等专业化服务。

## 2. 货运物流体系

**建设货运物流网络。**围绕区域内物流园区、能源冶金等产业布局，通过新建和既有提升等方式，打造无缝衔接、功能完善、组织高效的货运物流体系，强化公路与铁路、水路、航空、邮政等有效衔接。鼓励货运枢纽间协同开展规模化物流业务，重点加快发展枢纽间多种运输方式相衔接的干线运输，建设高质量的干线物流通道网络。

**加快完善国际物流服务网络。**依托太原武宿国际机场和中欧班列，培育发展国际国内畅通货源基地，加快规划建设联通内外、面向全球的道路物流设施和服务体系，加强陆港型物流枢纽建设，大力发展公铁联运，主动融入西部陆海新通道国际物流体系建设，提高中部城市群参与国际物流循环的能力和水平。

**完善城乡物流配送网络。**依托城市货运配送节点网络，促进城际干线运输和城市末端配送有机衔接，支持城市货运配送企业发展多种形式的集约化配送模式和智能快件箱等新业态模式。推动农村物流稳步发展，完善“市、县、乡、村”四级物流网络节点布局，积极促进“互联网+”农村物流新业态发展。

**积极推动大宗物资运输“公转铁”。**巩固运输结构调整三年行动计划成果，发挥铁路运输大容量、低成本、低排放、高效率的优势，完善以铁路为主的大宗货物运输体系。

**积极发展货物多式联运、网络货运。**打造集装箱多式联运

线路，鼓励开发常态化、稳定化、品牌化的“一站式”多式联运服务产品，推动货物运载安排和干线铁路运输计划有机对接。提升多式联运服务水平，推动不同运输方式、不同企业共同组建多式联运运营服务平台，推广多式联运“一单制”。

## 专栏 8 现代物流体系发展重点任务

**创建绿色货运配送示范城市：**以太原为示范，带动全省实施绿色货运配送示范城市创建工程，加快建立“集约、高效、绿色、智能”的城市货运配送服务体系。

**提升重点领域多式联运专业化发展水平：**加强与华北、华东主要沿海港口战略合作，积极发展大宗物资海铁联运。依托太原国家物流枢纽建设，完善内陆港布局，积极组织开行国内铁路快运班列和中欧、中亚班列，主动融入西部陆海新通道国际物流体系建设。

**加快发展网络货运：**支持山西转型综改示范区发展网络货运产业，培育智慧物流新业态。

### （九）推动交通运输高质量发展

#### 1.提升交通运输智慧化水平

适时推进新型交通基础设施建设，依托高速公路新建、既有高速公路改扩建、普通国道一级化改造项目，推进具备条件的智慧高速、一级收费公路自由流收费建设。研究推进青银二广高速公路太原联络线、太旧高速公路改扩建等智慧高速建设，G108 太原晋中段升级改造等项目按照一级路自由流收费模式建设。推动完成区域内黄河、长城、太行三个一号旅游公路沿线 5G 基站建设。推进车路协同等设施建设，构建车路间高效信息交互体系，开展智能网重载货运车路协同智慧公路试点。加快综合客运枢纽、物流园区智慧化改造。推进运输服务智慧

化升级，建设全覆盖、高质量的综合交通运输大数据平台，实现交通数据在各种运输方式、相关领域之间共建共享、共管共用。支持太原都市圈一体化出行信息服务示范工程建设，加快推广客运智能化定制服务。加快推进交通旅游大数据服务工程交通强国试点，提升旅游交通信息化水平。加快完善智慧邮政快递服务，支持快递行业向智能化转型。

## **2.提升本质安全服务能力**

坚持安全第一、预防为主、综合治理的方针，提升交通运输安全发展水平。提升在建和在役交通基础设施安全水平，加强结构检测、结构加固、病害处治。完善安全防护设施，加快基础设施数字化，提高设施主动安全水平。严格企业安全生产主体责任，推进企业安全生产标准化建设和风险管控。强化运输服务安全监管，提高应急救援能力，完善区域内重大公共卫生等突发事件交通应急响应机制与预案体系，建立“统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动”的应急管理体制和运行机制。

## **3.推动绿色低碳交通发展**

贯彻黄河流域生态保护和高质量发展战略要求，落实交通运输“双碳”目标要求，将绿色发展理念贯穿到交通运输全领域、全过程。构建绿色交通发展管理体系，完善交通运输行业节能环保政策法规、标准规范等制度体系建设；建立污染物排放、大气治理等方面的跨部门联合监管机制，完善交通节能减排和污染防治监测体系。强化生态保护和污染防治，淘汰高耗能车辆，大力推广新能源汽车。加强交通基础设施施工及运营过程

中污染监管和防治，有效降低基础设施建设运营对生态环境的影响。促进资源能源节约集约利用，提高土地、线位、桥位等资源配置效率和大宗固废材料循环利用水平。

#### **4.促进交通运输人文建设**

践行以人为本的发展理念，促进交通运输发展与经济社会发展、历史文化风貌传承相适应，提升交通参与者体验感与满足感。设计多样化运输服务产品，满足多层次、个性化出行需求，提升运输服务人性化、精细化水平。提升交通基础设施便利化程度，完善无障碍交通运输装备设备，提升老龄人口、特殊人群出行便利程度和服务水平。

#### **5.提升交通运输现代化治理能力**

建立健全适应山西中部城市群交通运输高质量发展的体制机制，完善交通运输综合法规体系，坚持法治引领，推动交通运输治理体系和治理能力现代化。落实普法责任制，营造行业良好法治环境。全面加强规范化建设，提升交通运输综合执法队伍能力和水平，严格规范公正文明执法。

#### **6.推进公路养护管理高质量发展**

建立健全预防养护、科学养护技术体系。坚持因路制宜，对不同病害拟定不同的处治方案，确保设计方案的适用性和合理性。落实《公路养护工程质量检验评定标准》，按照作业工序、作业部位等严格控制养护工程质量。加强养护管理和绩效考核制度建设，深化公路养护市场化改革，树立养护管理发展标杆，依托 G208、G241 等项目，开展普通国省干线公路重载运输“建



管养运”新模式试点，形成可复制、可推广的典型经验，促进养护事业发展。

#### **四、保障措施**

##### **(十) 加强党的领导**

坚持和加强党对交通运输事业的全面领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，始终把党的领导贯穿到山西中部城市群交通运输高质量发展的全过程中。充分发挥各级党组织作用，全面调动各级干部的积极性、主动性和创造性，以党建先行引领交通运输事业高质量发展。

##### **(十一) 加强组织协调**

加强与国家和省级相关规划衔接。加强各级各部门间、城市群内城际间以及县市区间沟通协调，健全跨区域、跨行业、跨部门的综合交通运输体系发展协调机制。围绕主要目标和重点任务，进一步细化明确各有关部门职责分工，建立常态化工作机制，推进规划落实。各级人民政府交通主管部门要紧密结合发展实际，细化本地区任务、工程的实施安排，并做好与省交通运输厅的衔接工作。加强事中事后监管和动态监测分析，协调解决实施中出现的问题。

##### **(十二) 加强要素保障**

加强规划项目土地等资源供给，突出立体、集约、节约思维，提高交通用地复合程度，盘活闲置交通用地资源。落实公共交通引导土地开发的相关政策，以加快路衍经济发展提升土地保障能力。建立国土空间规划等相关规划与交通规划协调机

制和动态调整管理政策。建立健全各级财政投入保障制度，稳步加大交通基础设施的政府投资力度。继续发挥交通投融资企业主力军作用，鼓励通过设立交通投资基金、发行企业债券等方式拓宽投融资渠道。支持各类金融机构依法合规为市场化运作的交通发展项目提供融资，引导社会资本积极参与交通基础设施建设。强化风险防控机制建设，确保不发生系统性、区域性政府债务风险。

### **（十三） 加强实施管理**

强化规划指导作用，加强与城乡规划建设相统筹，推动规划项目落地实施。深化与各地市协作沟通，制定分阶段目标任务，有序推进重大工程建设和重大改革、重大政策实施。加强规划实施事中事后监管和动态监测分析，适时开展中期评估、环境影响跟踪评估和建设项目后评估，协调解决规划中存在的问题，根据规划落实情况及时进行动态调整。加强实施考核，将实施情况纳入相关考核评价体系。

---

山西省交通运输厅办公室

2022年7月1日印发

---